



LICIRED



Unión Europea
Fondo Europeo de
Desarrollo Regional
Invertimos en su futuro



LA POLITICA DE COOPERACION AL DESARROLLO DE LA UE:

PRINCIPIOS, ORGANIZACION Y OPORTUNIDADES DE FINANCIACION PARA EL SECTOR PRIVADO



Javier RAYA AGUADO
EuropeAid
Tenerife, 21 Noviembre 2014

INDICE

1. PRINCIPIOS Y CONTEXTO DE LA COOPERACION AL DESARROLLO

2. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

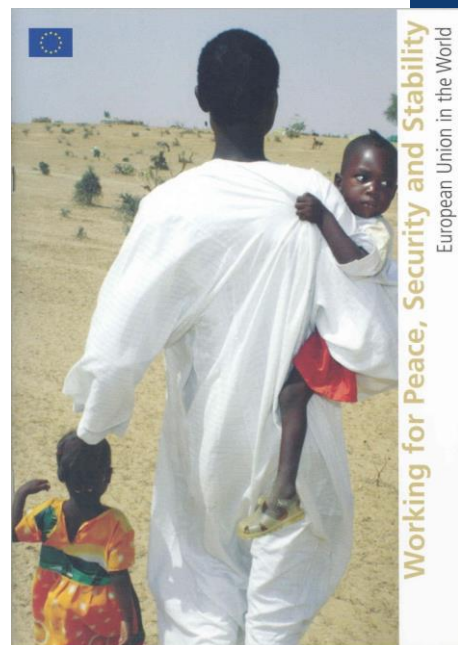
3. INSTRUMENTOS JURIDICOS Y FINANCIEROS

PARA EL MFP 2014-2020

4. CICLO DEL PROYECTO

5. IMPLEMENTACION

6. LICITACIONES



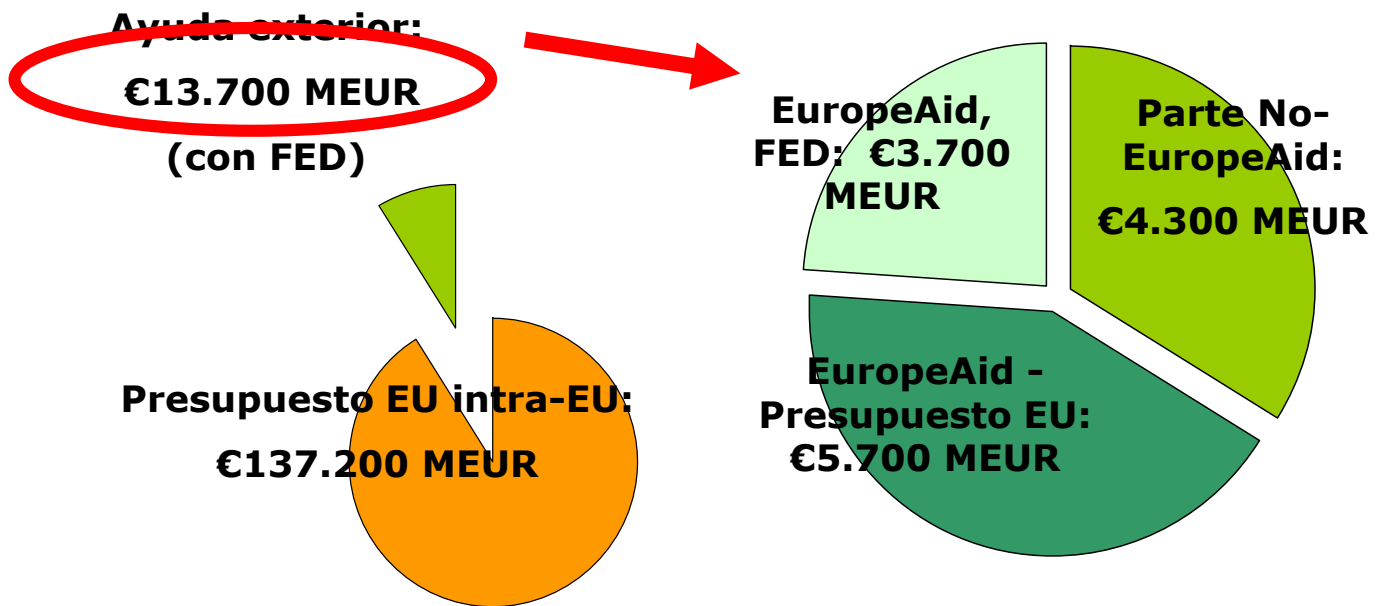
PRINCIPIOS Y CONTEXTO DE LA POLITICA DE COOPERACION AL DESARROLLO EUROPEA



La Cooperación al Desarrollo, una política europea

- La política de Cooperación al Desarrollo se sitúa dentro de la Parte 5 del TFUE "**la Acción Exterior de la Unión**", junto con la **Política Comercial Común**, la **Cooperación económica, financiera y técnica con terceros países** y la **Ayuda humanitaria**.
- Base jurídica desde Maastricht (**artículos 208 a 211** del Tratado de funcionamiento de la Unión Europea) pero existe desde los años 60 (FED).
- Su principal **objetivo**, según el Tratado es la Lucha contra la pobreza - clave en los Objetivos de Desarrollo para el Milenio!!
- Se trata de una **competencia paralela**. El Tratado resalta la importancia de la **coordinación** con la política de los Estados Miembros y con otros actores internacionales

Importancia respecto al presupuesto de la UE





Juntos, la UE y sus EM son los principales donantes mundiales

Los 28 + 1, juntos, **gestionan el 51% de toda la ayuda al desarrollo mundial** (2012: €55.200 M€) - EE.UU representaría el 25%

Sólo la Comisión Europea:

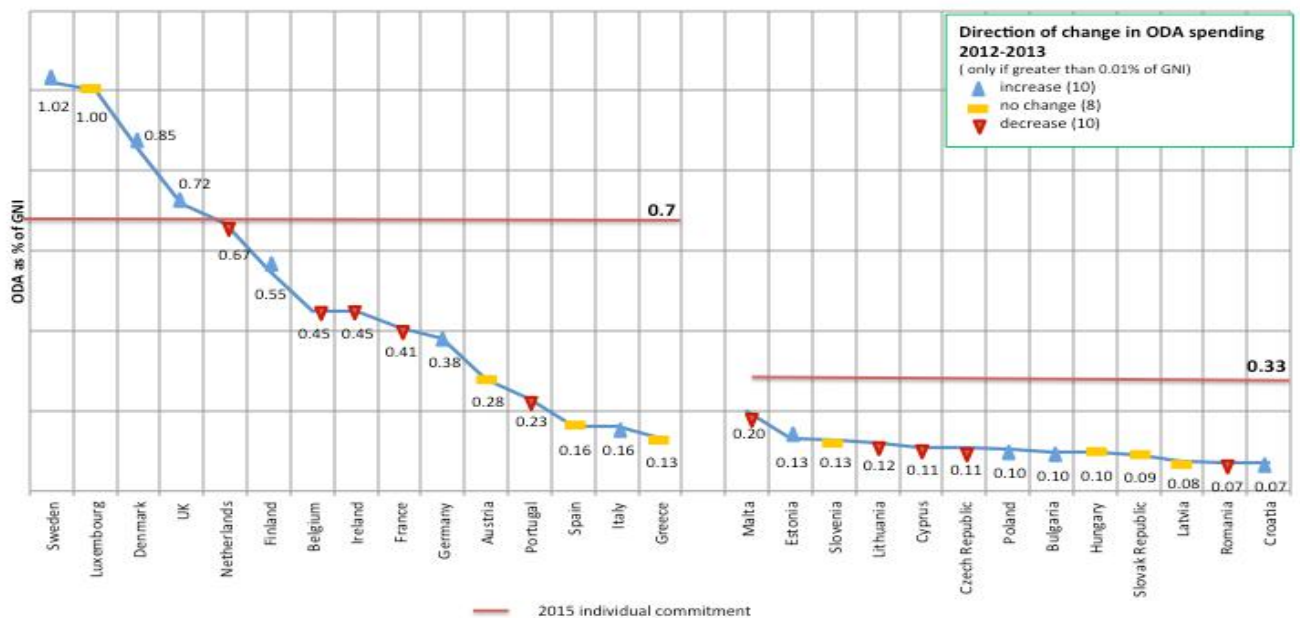
El 2º con respecto a la ayuda humanitaria

El 2º en ayuda al desarrollo

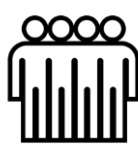


¿Más ayuda?

Gap between 2013 ODA levels and 2015 agreed individual targets of the 27 EU Member States and direction of change from 2012 to 2013



Los objetivos de Desarrollo del Milenio (2000-2015)

1		Eradicate extreme poverty and hunger	5		Improve maternal health
2		Achieve universal primary education	6		Combat HIV/AIDS, malaria, and other diseases
3		Promote gender equality and empowering women	7		Ensure environmental sustainability
4		Reduce child mortality rates	8		Develop a global partnership for development



Un Programa para el Cambio (2011)

Una mayor incidencia de la ayuda de la EU:
concentración en un máximo de tres sectores, y en los países más necesitados (**diferenciación**)

Dos grandes áreas de prioridad:

- Derechos humanos, democracia y buena gobernanza
- Crecimiento integrador y sostenible para el desarrollo humano.

Utilizar nuevos instrumentos:

- Programación conjunta
- Combinar préstamos y subvenciones (mecanismos mixtos)

Coherencia de la acción de la UE



De la política a la acción

Crisis y reconstrucción: terremoto Haití (2010) y tsunami (2004); Afganistán, Iraq y Líbano; iniciativas en Siria y Republica Centro Africana (2014).

Salud: lucha contra el Sida, la malaria y la tuberculosis (260 millones por año).

Educación: Erasmus +.

Infraestructura, energía, etc: Facilidades de Agua y Energía; Fondo para la Infraestructura en África

Democracia: Asistencia y observación electoral



2 ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA & PAPEL DE EUROPEAID

Los Comisarios en el ámbito de la acción exterior de la UE



Federica Mogherini
Alta Representante
/ Vice Presidente CE



Neven Mimica

Cooperacion
Internacional y
Desarrollo



Johannes Hahn
Vecindad y Ampliacion



Christos Stylianides
Ayuda Humanitaria y
gestion de crisis



Cecilia Malmström
Comercio



Organización administrativa

Servicios "Relaciones Exteriores de la UE" (en Bruselas)

- **En materia de relaciones exteriores y cooperación:**

Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE/EEAS)

DG Desarrollo y Cooperación (EuropeAid)

Instrumento de Política Exterior (FPI)

- **Otras materias**

Ampliación (DG ELARG – **DG NEAR en 2015**)

Oficina Humanitaria (ECHO)

Comercio exterior (DG TRADE)



*La implementación de la ayuda exterior organizada desde la
Comisión en Bruselas
...pero más de **130 Delegaciones de la UE** en todo el mundo*





***NUEVO MARCO FINANCIERO
2014-2020: INSTRUMENTOS
JURIDICOS Y FINANCIEROS***



Dualidad de fuentes de financiación/legislación

Fondo Europeo de Desarrollo (FED) - 2014-2020

- Fuera del presupuesto EU, decidido por Estados Miembros.
- Para los países llamados ACP (**África, Caribe y Pacífico**).
- Base: **Acuerdo de Cotonou** (Acuerdo internacional).

Presupuesto General de la UE - 2014 - 2020

- Parte del presupuesto de la UE, adoptado por el Consejo de la UE y el Parlamento Europeo a propuesta de la Comisión.
- Gobernados por reglamentos de la UE



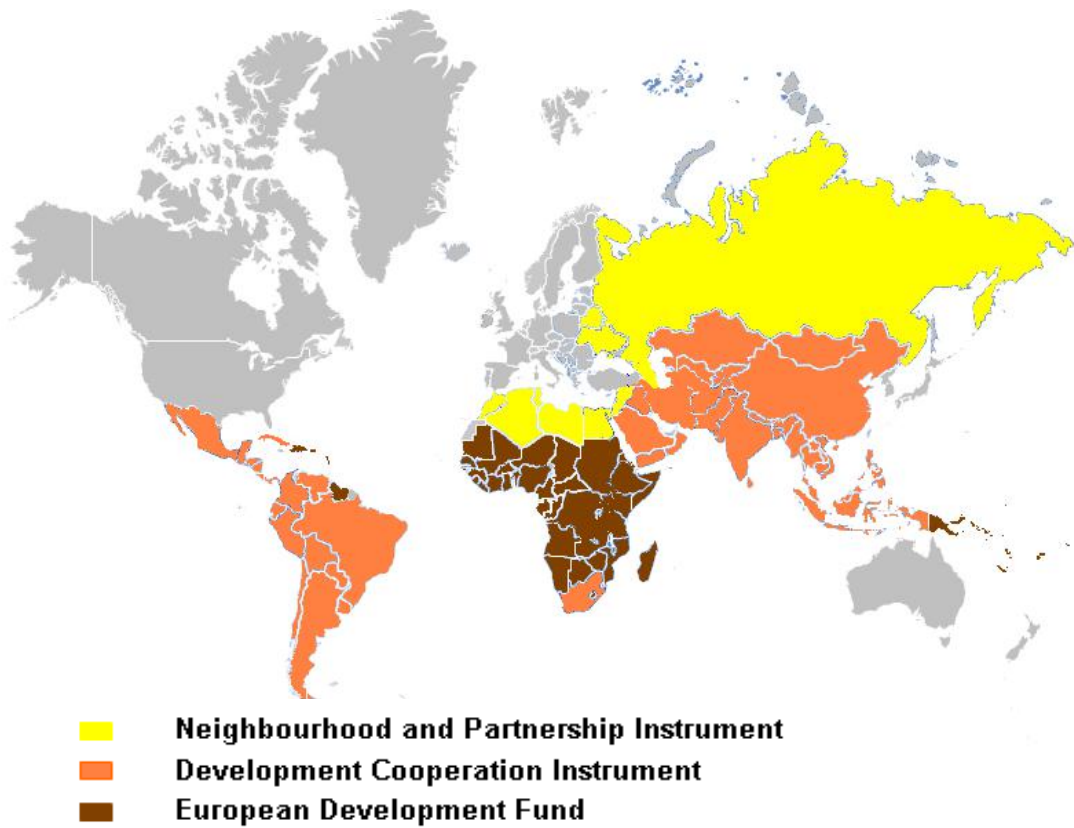
Marco Financiero Plurianual (MFP) 2014–2020

Presupuesto plurianual establece los importes máximos anuales («techos») que la UE puede gastar en los siguientes ámbitos políticos («partidas») para 7 años:

- (1) Crecimiento inteligente e inclusivo (47%)
- (2) Desarrollo sostenible: recursos naturales (39%);
- (3) Seguridad y ciudadanía (1,6%);
- (4) **Una Europa global (6%);**
- (5) Administración (6%)

Unos 70 Reglamentos adoptados por procedimiento legislativo

Ambito geográfico





Instrumentos geográficos de cooperación exterior

Instrumento Europeo de Vecindad (**IEV/ENI**)
Mediterráneo y Europa del Este – 15.432 MEUR

Fondo Europeo de Desarrollo (**FED/EDF**)
África, Caribe y Pacífico – 30.000 MEUR

Instrumento de financiación de la Cooperación al Desarrollo
(**ICD/DCI**) – Parte geográfica
Parte geográfica: Asia e Iberoamérica – 11.809 MEUR

Instrumento de Ayuda Pre-adhesión (**IPA II**)
Candidatos y candidatos potenciales – 11.698 MEUR



Instrumentos temáticos de cooperación exterior

Instrumento financiero para la Democracia y los Derechos Humanos a escala mundial (**EIDHR**) - 1.332 MEUR

Instrumento en pro de la Estabilidad y la Paz (**IfSP**) – 2.338 MEUR

Instrumento de Cooperación en materia de Seguridad Nuclear (**INSC**) – 225 MEUR

Instrumento de Colaboración (**PI**) – 954 MEUR



Instrumento de financiación de la Cooperación al Desarrollo (*ICD/DCI*) – Parte temática:

(1) *Retos y bienes públicos mundiales*: - 5.101 MEUR

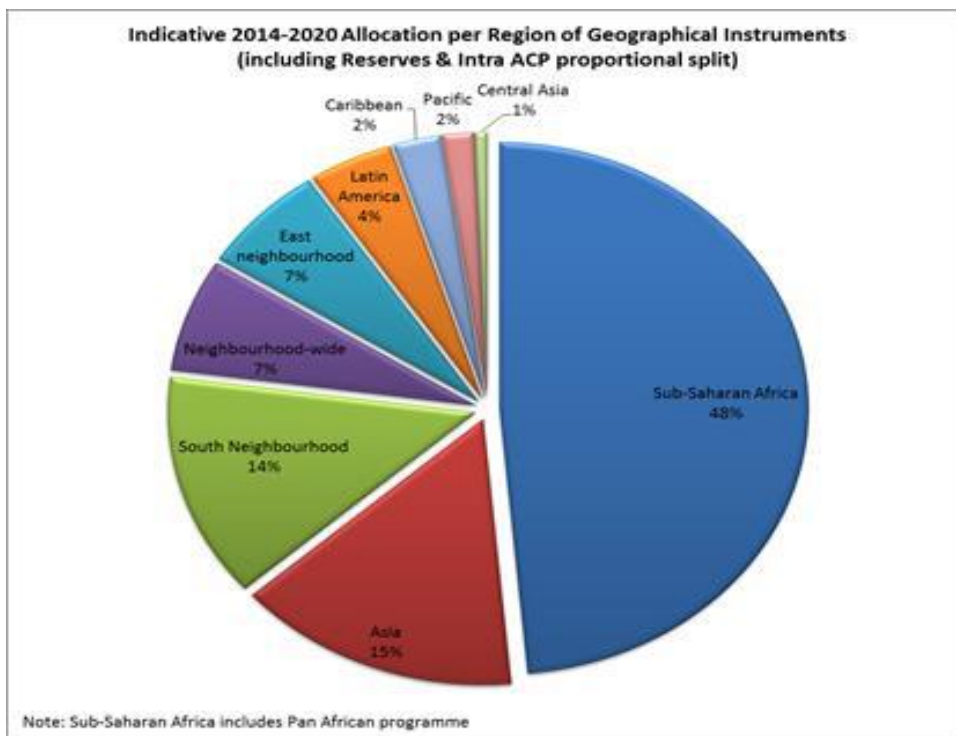
5 áreas principales:

- Medio ambiente y cambio climático;
- Energía sostenible;
- Desarrollo humano;
- Seguridad alimentaria y agricultura sostenible;
- Migración y asilo.

(2) *Organizaciones de la Sociedad Civil y autoridades locales* – 1.907 MEUR

* *Pan African programme* – 845 MEUR

Distribución geográfica de los instrumentos geográficos por regiones en 2014-2020

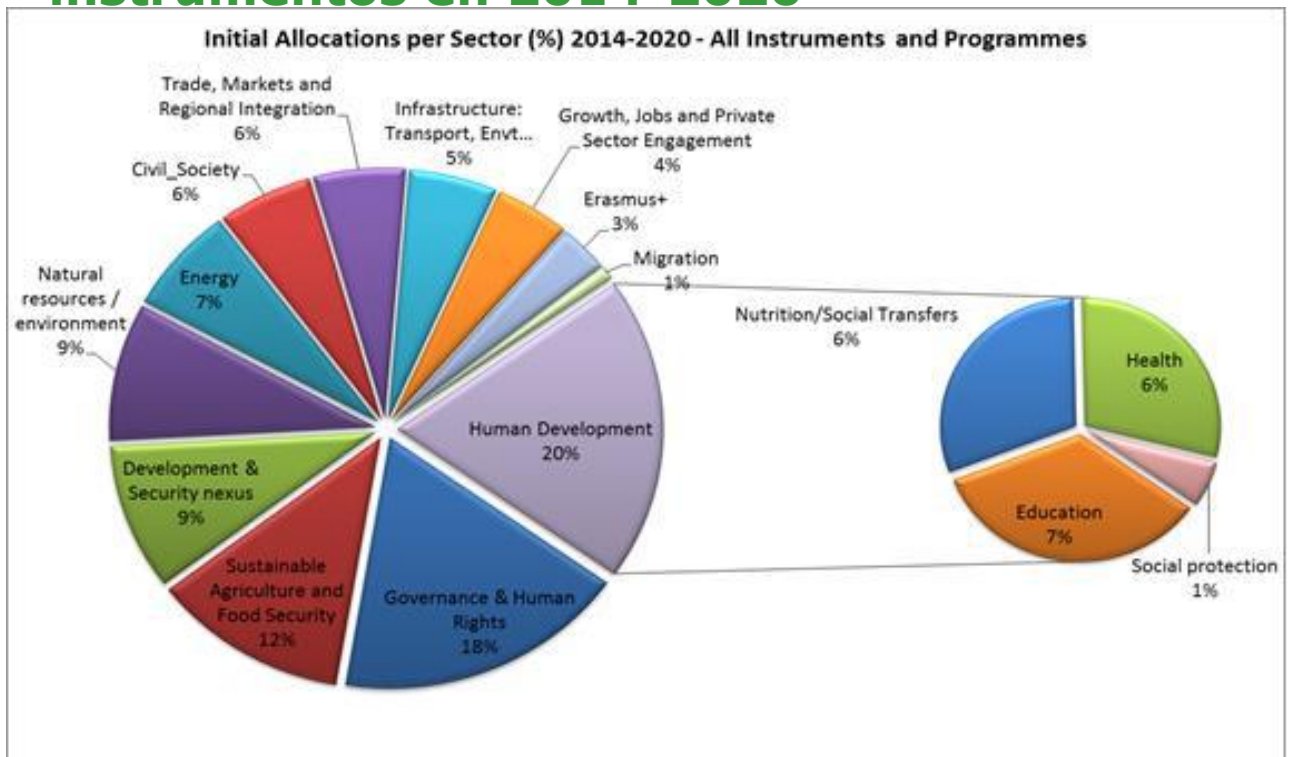


Principales receptores de la ayuda en 2012 (en M€)

❖	Turquia	857	
❖	Afganistan	284	
❖	Egipto	250	
❖	Palestina	218	
❖	Costa de Marfil	215	
❖	Malawi	210	
❖	Marruecos	207	
❖	Siria	187	
❖	Serbia	185	
❖	Kosovo*	183	

 ampliación
 desarrollo
 vecindad

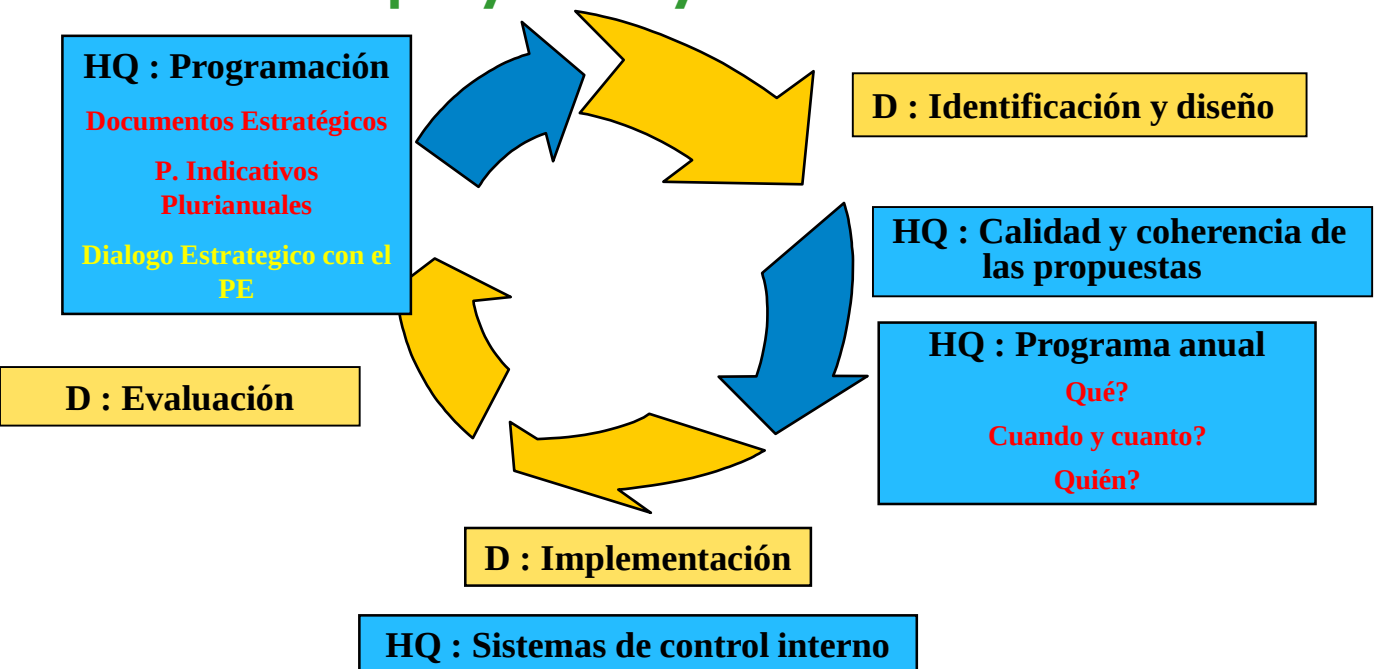
Distribución por sector de todos los instrumentos en 2014-2020





CICLO DEL PROYECTO: DE LA PROGRAMACION A LA CONTRACTUALIZACION

Ciclo de los proyectos y documentos





Principios de la programación

- **Apropiación:** basado en las necesidades de los países beneficiarios – dialogo con los gobiernos. **Planes nacionales** de los países beneficiarios.
- Participación de todos los **sectores de la sociedad** y respeto de principios básicos de democracia, derechos fundamentales, etc.
- Consulta entre los **Estados miembros** presentes en el terreno.
- **Impacto:** concentración en un máximo de tres sectores.

DEVCO: http://ec.europa.eu/europeaid/index_en.htm

Log in | Help | Contact us | Search on Europe

DEVELOPMENT AND COOPERATION - EUROPEAID

Building partnerships for change in developing countries

Europe | Commission | Development and cooperation | **EuropeAid**

Home | About us | Policy | **Tools** | Countries & Regions | Projects & Results | Funding | Library | News & Events

1 2 3 4 5

New International Cooperation and Development Commissioner

Neven Mimica, the European Commission's new International Cooperation and Development Commissioner, took up his role on 1 November 2014.

WATCH THE VIDEO

1 2 3 4 5

OUR PRIORITIES

- Agenda for change
- Energy
- Sustainable agriculture
- Private sector
- MDGs
- Arab spring

MORE PAGES

NEWS

Press Release - EU and FMO step up action against desertification in Africa, Caribbean and Pacific

22 October 2014

The European Union (EU) and FMO have launched a €40 million, 4.5-year programme, named Action Against Desertification...

EU increases development support to Nepal and Bhutan

27 October 2014

European Commissioner for Development, Andrea Hegerl, has announced that the EU development programmes for Nepal and...

WHERE WE WORK...

BY REGION **BY COUNTRY**



ABOUT US

- Commissioner Neven Mimica
- DG Development and Cooperation - EuropeAid

COUNTRIES AND REGIONS

- Countries from A to Z
- Regions where EuropeAid works
- EU's overseas countries and territories

DG DEVELOPMENT AND COOPERATION - EUROPEAID

Rue de la Loi 14
B-1049 Brussels
T +32 2 596 11 11

GIVE FEEDBACK

How can we make this site better for you?

SOCIAL LINKS

Follow EuropeAid on

COMMISSIONER

Neven Mimica
International Cooperation and Development

INFO POINT

Welcome to the External Cooperation Information portal - INFO POINT

ABOUT FUNDING

- Register for Funding
- Calls for proposals and calls for tenders
- Funding opportunities
- Beneficiaries of funding

EU AID EXPLORER

Q EU Aid Explorer



Programación 2014-2020 en África Occidental

- Marruecos (ENI):

- Periodo 2014-2020: **1.300 a 1.600 MEUR** (indicativo)
- *Atribución para 2014-2017: 728 – 890 MEUR*
- Sectores: Acceso a Servicios sociales básicos (30%); Gobernanza democrática, Estado de Derecho (25%); Empleo, Desarrollo sostenible e integrador (25%); Sociedad Civil (20%)

- Algeria (ENI):

- Periodo 2014-2020: **221 – 270 MEUR** (indicativo)
- *Atribución para el 2014-20017: 121 – 148 MEUR*
- Sectores: Reforma justicia (25%), Reforma mercado laboral (30%), Gestión y diversificación de la economía (30%) y Sociedad Civil (15%).



Programación 2014-2020 en África Occidental

- **Mauritania (FED):** Periodo 2014-2020 (**195 MEUR**)
 - Seguridad alimentaria y agricultura: 78 MEUR
 - Estado de Derecho: 59 MEUR
 - Sanidad: 44 MEUR

- **Senegal (FED):** Periodo 2014-2020 (**200 MEUR**)
 - Gobernanza democrática: 20 MEUR
 - Desarrollo agrícola y seguridad alimentaria: 105 MEUR
 - Agua y saneamiento: 65 MEUR

- **Cabo Verde (FED):** Periodo 2014-2020 (**55 MEUR**)
 - "Contrato para el Buen Gobierno y el Desarrollo" (Buen gobierno, seguridad y estabilidad)



5

- ***IMPLEMENTACION DE LAS ACCIONES DE COOPERACION AL DESARROLLO***

Quien gestiona el presupuesto en materia de desarrollo?





¿Qué? - Modalidades de ayuda directa de la UE

- *Apoyo presupuestario*

- *Fondos fiduciarios (Trust Funds)*

- *Instrumentos financieros*

- *Subvenciones*

- *Licitaciones*

- **Servicios** = Asistencia técnica, estudios, formación,...
- **Suministros** = Suministro de bienes y equipos
- **Obras** = Realización de obras de ingeniería, construcción, etc





Acciones para 2014 en África Occidental

- Marruecos (ENI):

- Reforma de la Sanidad: Apoyo presupuestario de 90 MEUR
- Reforma de la Justicia: Apoyo presupuestario de 70 MEUR.

- Algeria (ENI):

- Reforma de la Justicia: Subvenciones y licitaciones por valor de 9 MEUR.
- Apoyo a los medios de comunicación: Licitaciones por un valor de 7.3 MEUR.
- Apoyo a la formación para el empleo: Licitaciones y gestión a través de UNICEF por un valor de 10 MEUR.

6 ***LICITACIONES***

Licitaciones v. Subvenciones

Licitaciones		Subvenciones
Compra de: - servicio - obra - suministro	Objeto	- Acción propuesta por un potencial beneficiario, cuyo objetivo es compatible con los de la UE; - Funcionamiento de un organismo
Poder adjudicador	Propiedad del resultado	Beneficiario
100% (precio)	Contribución financiera	Co-financiación % de los costes elegibles Desembolso de los gastos reales incurridos
Licitaciones	Procedimiento	Convocatoria de propuestas
Beneficio (empresas, etc)	Beneficio?	Sin beneficio (ONGs, fundaciones sin ánimo de lucro, etc)

Legal notice / Cookies / Contact us Europe / Search on Europe

DEVELOPMENT AND COOPERATION - EUROPEAID

Building partnerships for change in developing countries

Europe / Development and cooperation / EuropeAid

Home / About Us / Policies / Sectors / Countries & Regions / **Programs & Results** / Funding / Library / News & Events

100% FUNDING AVAILABLE

New International Commissioner and Development Commissioner

Neven Mimica, the European Commission's new International Cooperation and Development Commissioner, took up his role on 8 November 2014.

WATCH THE VIDEO



NEVEN MIMICA

OUR PRIORITIES

- Agenda for change
- Energy
- Sustainable agriculture
- Private sector
- MDGs
- Arab spring

MORE PRIORITIES

NEWS EVENTS

Press Release – EU and FAO step up action against desertification in Africa, Caribbean and Pacific
22 October 2014
The European Union (EU) and FAO have launched a €40 million, 4.5-year programme, aimed action against desertification...

EU increases development support to Nepal and Bhutan
17 October 2014
European Commissioner for Development, Andrea Hahn, has announced that the EU development programmes for Nepal and...

WHERE WE WORK...

BY REGION

BY COUNTRY



SOCIAL LINKS

Follow EuropeAid on

FACEBOOK

YOUTUBE

LINKEDIN

GO+ (Google+)

INFO POINT

Welcome to the External Cooperation Information portal - INFO POINT

ABOUT FUNDING

- Register for Funding
- Call for proposals and calls for tenders
- Funding opportunities
- Beneficiaries of funding

EU AID EXPLORER

EU Aid Explorer

ABOUT US

- Commissioner Neven Mimica
- DG Development and Cooperation - EuropeAid

COUNTRIES AND REGIONS

- Overview from A to Z
- Regions where EuropeAid works
- EU's overseas territories and

DG DEVELOPMENT AND COOPERATION - EUROPEAID

Rue de la Loi 17
B-1049 Brussels
T +32 2 296 11 11

ACTUS FEEDBACK

How often and what kind of information would you like to receive?

Documento de base



PRAG

Guía Práctica sobre los procedimientos contractuales de la acciones exteriores de la UE (PRocurement And Grants)

- Documento único sobre el cuadro normativo para licitaciones y subvenciones
- Aplicable al FED y al presupuesto de la UE
- Contenido: reglas básicas sobre procedimientos y contratos, modelos contractuales, etc
- http://ec.europa.eu/europeaid/work/procedures/implementation/practical_guide/index_en.htm

Procedimientos

SERVICIOS	≥ € 300,000 Licitación internacional restringida	< € 300,000 pero > € 20,000 Procedimiento Negociado en régimen competitivo	Contrato Marco	≤20,000 Oferta única	≤2,500 Invoice
SUMINISTROS	≥ € 300,000 Licitación internacional abierta	< € 300,000 pero ≥ € 100,000 Licitación local abierta	< € 100,000 pero > € 20,000 Procedimiento negociado en régimen competitivo		
OBRAS	€ 5,000,000 Licitación internacional abierta Licitación internacional restringida	< € 5,000,000 pero ≥ € 300,000 Licitación local abierta	< € 300,000 pero > € 20,000 Procedimiento negociado en régimen competitivo		
Diálogo competitivo (excepcional)					
Procedimiento negociado (excepcional)					

Principios: buena gestión financiera

Exclusión

- Quiebra, impuestos sin pagar...

Criterios de selección

- Experiencia, capacidad financiera



Criterios de adjudicación intereses

***financieros de los
ciudadanos de la UE***

- Precio: "la más económica"
- Relación calidad-precio: "económicamente más ventajosa"

También hay que satisfacer:

Proteger los

instrucciones para los licitadores, reglas de elegibilidad, requisitos administrativos y el sistema de alerta temprana !

Principios: la transparencia y publicación

¿ Por qué ?

Obligación jurídica
Permite competencia

¿ Qué se publica ?

Previsión individual (si es internacional)
Anuncio de licitación
Anuncio de atribución

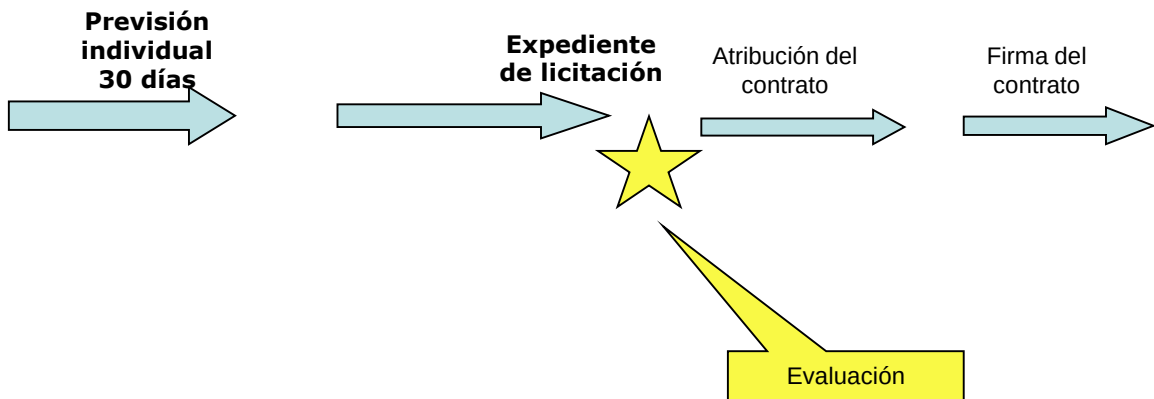
¿ Dónde ?

Diario Oficial de la UE (Serie S)
Página Internet EuropeAid

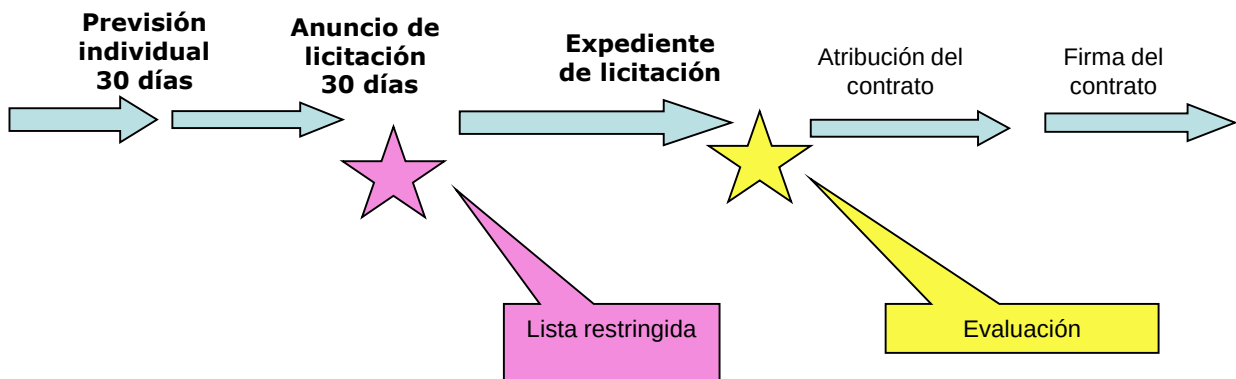




Procedimiento abierto



Procedimiento restringido



El procedimiento dura como mínimo 6 meses!!!

Etapas del procedimiento restringido



Previsión individual

Anuncio de licitación

Elaboración de la lista restringida

Lanzamiento del expediente de licitación

Evaluación

Atribución del contrato

Firma del contrato



Etapas 1: Publicación de previsión individual

Contenido

Informaciones generales

Carácter

No es vinculante jurídicamente

¿Cuándo?

Al menos 30 días antes de la
publicación del anuncio de licitación



Etapa 2: Anuncio de licitación

Contenido

Informaciones detalladas, incluyendo los documentos que deben adjuntarse a la oferta, el presupuesto estimado y los criterios de selección

Carácter

Vinculante jurídicamente

¿Cuándo?

Al menos 30 días antes del plazo límite para la presentación de las ofertas



Etapla 3: Lista restringida

¿Cómo?

Basado en los criterios definidos en el anuncio de licitación.

Se descartan los candidatos que están afectados por uno de los casos de exclusión (están en bancarrota, condena por falta profesional, etc.)

¿Cuántos?

Entre 4 y 8 candidatos

¿Quién preselecciona?

Comité de evaluación

Etapa 4: Expediente de licitación

¿Cómo?

Transmisión del expediente de licitación
a los candidatos preseleccionados

El expediente

Instrucciones para los licitadores
Términos de referencia
Proyecto de contrato y sus anexos
Tabla de conformidad administrativa
Tabla de evaluación
Modelo de presentación de la oferta

¿Plazo?

Al menos 50 días

¿Preguntas y respuestas?

Preguntas 21 días antes de la fecha límite.
Respuestas 11 días antes de la fecha límite.





Etapla 5: Evaluación

¿Quién?

Comité de evaluación:

presidente + secretario + miembros con derecho a voto (de 3 a 5)

¿Cómo?

1. Apertura
2. Conformidad administrativa
3. Conclusión

= (Evaluación técnica x 0.80)+ (Evaluación financiera x 0.20) ó
= Evaluación financiera

Etapa 6: Atribución del contrato

***El comité de evaluación recomienda al
Órgano de Contratación :***

Atribuir el contrato al licitador que ha
presentado la oferta económicamente más
ventajosa

Anular el procedimiento





Etapla 7: Firma del contrato

El órgano de contratación :

Informa al adjudicatario y le invita a presentar los justificantes para comprobar los criterios de selección

Prepara el Contrato

Firma el contrato y lo envía al adjudicatario

Publica el anuncio de atribución

Informa a los demás participantes



Plantilla para la evaluación

	Maximum
Organisation and methodology	
Rationale	10
Strategy	30
Back-up function and the involvement of all members of the consortium	10
Timetable of activities, including the number of expert days proposed	10
Total score for Organisation and methodology	60
Key experts	
<Key expert 1> (Max 20 points)	
Qualifications and skills	5
General professional experience	5
Specific professional experience	10
<Key expert 2> (Max 20 points)	
Qualifications and skills	5
General professional experience	5
Specific professional experience	10
Total score for Key experts	40
Overall total score	100

Mayor importancia a la
"organización y metodología"

Mayor importancia a la
composición de los consorcios =>
no es posible modificarla tras
establecer la "lista corta"

Numero de experto/día propuesto
en la oferta, debe estar de
acuerdo con la metodología
La puntuación máxima para los
expertos clave, no supera 40%

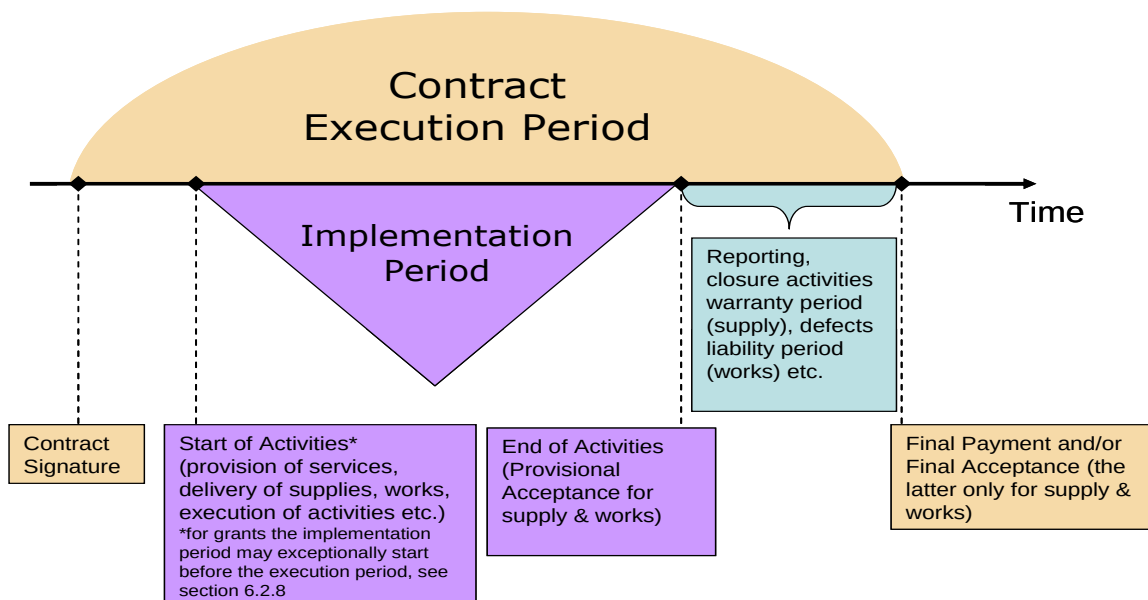
Tipo de Contrato de servicios

Precio global	Honorarios
se paga un resultado empleados	pago por medios
Producto final servicios	Tareas realizadas Se paga por los realmente
Ej. Estudios, auditorias	E.g. Asistencia tecnica

Presupuesto

Honorarios	Gasto incidental
● Remuneración y gastos relacionados, como cobertura médica ● Gastos de traslado ● Servicios de apoyo (secretariado)	● Gastos de oficina ● Misiones: costes ● Gastos de seminarios

Ejecucion e implementacion del contrato





Implementacion del contrato - Pagos

Pre- financiación:

Precio Global => **40%**

Tarifario => **20%**

Pagos intermediarios posibles para contratos de precio global de una duración superior a dos años, cada 12 meses, en base a objetivos alcanzados o resultados obtenidos.

ERRORES Y CONSEJOS

Errores administrativos



- Oferta fuera de plazo
- Documentación incompleta
- No se respetan los modelos de documentos facilitados
- Documentos no originales o traducciones no facilitadas
- Oferta no firmada
- No se incluye la garantía de licitación (Suministros y Obras)
- El candidato/licitador no es elegible
- La oferta financiera no se incluye en un sobre separado (Servicios)

ERRORES Y CONSEJOS

Errores técnicos



Servicios:

Los expertos no están disponibles en las fechas requeridas

Los expertos no tienen la experiencia exigida

La oferta es una copia exacta de los términos de referencia

Suministros:

La oferta no cumple con las especificaciones técnicas

No elegibilidad de los bienes propuestos

ERRORES Y CONSEJOS

Consejos prácticos

¿Qué hacer si mi entidad no cumple con los criterios de selección?

Formar un consorcio (los criterios deben ser respetados por el consorcio y no por cada uno de sus miembros)

Intenta adquirir la experiencia como miembro de un consorcio o como subcontratista

Para un contrato específico un operador puede contar con la capacidad de otras entidades



Leer bien el PRAG y conocer los requisitos y condiciones del procedimiento

No desanimarse si no se consigue a la primera



JAVIER RAYA AGUADO

Asistente de Director R – Recursos (EuropeAid)

javier.raya-aguado@ec.europa.eu



<http://ec.europa.eu/europeaid>



Practical Guide

http://ec.europa.eu/europeaid/work/procedures/implementation/practical_guide/index_en.htm



Unión Europea
Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Invertimos en su futuro

